

**Seletuskiri haridus- ja teadusministri määruse  
„Tulemusrahastamisel arvesse võetavate tulemusnäitajate täpsustused, nende osakaalud  
ja tulemusrahastamise arvestamise alused ning doktoriõppe tulemustasu määr ja  
arvutamise kord” muutmise eelnõu juurde**

## 1. Sissejuhatus

Käesolev määrus kehtestatakse kõrgharidusseaduse § 41 lõike 6 ja § 42 lõike 3 alusel. Muudatusega kehtestatakse 2025. aastaks doktoriõppe tulemustasu suuruseks 1000 eurot doktoriõppe lõpetaja kohta, et viia tulemustasu määr vastavusse 2025. a riigieelarves doktoriõppe tulemustasudeks planeeritud eelarvega.

Määruse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Haridus- ja Teadusministeeriumi kõrghariduspoliitika ja elukestva õppe osakonna kõrghariduse valdkonna peaekspert Nele Dresen (tel 735 0200; [nele.dresen@hm.ee](mailto:nele.dresen@hm.ee)). Eelnõu koostamisse on kaasatud Haridus- ja Teadusministeeriumi õigus- ja personalipoliitika osakonna õigusloome valdkonna õigusnõunik Maarja-Liisa Vahi (tel 735 0297, [maarja-liisa.vahi@hm.ee](mailto:maarja-liisa.vahi@hm.ee)).

## 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

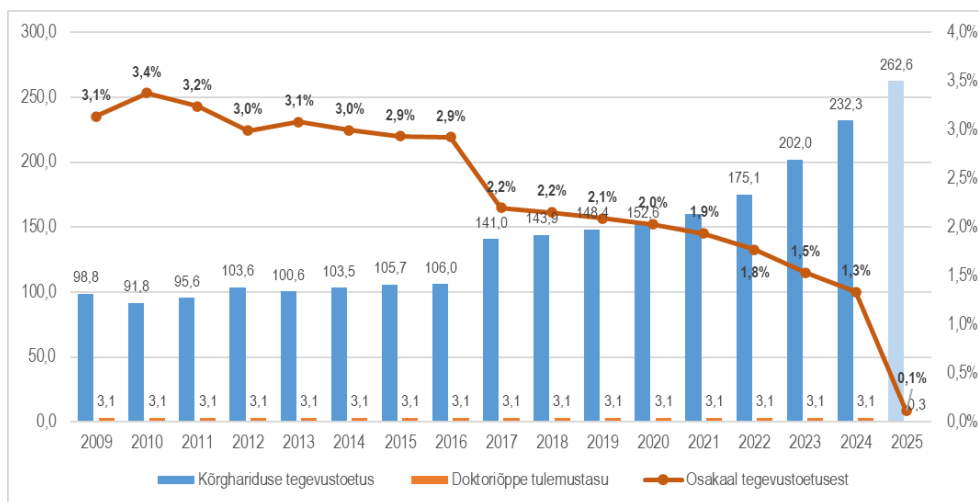
Eelnõuga tehakse muudatus doktoriõppe tulemustasu määra osas vähendades seda 11 160 eurolt 1000 eurole. Tulemustasu vähendatakse seoses riigieelarve olukorraga. RES 2026 pole tulemusrahastust planeeritud, aga 2025. aastal on tulemusrahastus seotud halduslepingus olevate kohustustega.

## 3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õigusaktidega.

## 4. Määruse mõjud

Muudatuse tulemusel väheneb 2025. aastal ülikoolide tulu doktoriõppe tulemustasu võrra. Muudatuse mõju ülikoolide rahastamisele võib hinnata väikeseks kuna doktoriõppe tulemustasu on püsinud samas suuruses 2009. aastast ning moodustab üha väiksema osa ülikoolide rahastusest (joonis 1).



Joonis 1. Kõrgkoolide tegevustoetus ja doktoriõppe tulemustasu 2009-2025 (mln eur).

2009. a oli doktoriõppe tulemustasu osakaal 3,1% tegevustoetusest. 2024. aastaks on kõrgkoolidele eraldatav tegevustoetus kasvanud enam kui kaks korda suuremaks ning

doktoriõppe tulemustasu moodustab ligikaudu 1,3% tegevustoetusest. Seoses riigieelarvesse kavandatud kõrghariduse vahendite kärpimisega eelistasime võimalikult vähe kärpida tegevustoetust ja pigem vähendada sihtotstarbelisi toetusi, mis suurendab ka ülikoolide autonoomiat talle eraldatud finantside juhtimisel. Varasemad sihtotstarbelised toetused sh doktoriõppe tulemustasu, võtame arvesse kõrgkoolide osakaalude kinnitamisel tegevustoetuse eraldamisel, sest kärpe eesmärk ei ole muuta ülikoolide omavahelisi rahastamise proportsioone. Vastavalt HTM ja avalik-õiguslike ülikoolidega halduslepingus kokku lepitule jätkub veel 2025. a doktoriõppe lõpetajate eest tulemustasu maksmine uue määra alusel.

Kuna ülikoolid kokku ei ole suutnud tagada doktoriõppe lõpetajaid vastavalt halduslepingus kokku lepitule (300 lõpetajat aastas) on ka doktoriõppe tulemustasu tegelikud väljamaksed olnud väiksemad tulemustasu eelarvest. 2022/2023. õa 237 doktoriõppe lõpetaja eest said ülikoolid doktoriõppe tulemustasu suurusjärgus 2,6 mln eurot (tabel 1).

Tabel 1. Doktoriõppe tulemustasu kujunemine ja osakaal ülikooli tegevustoetusest 2023. a

	Tegevustoetus 2023. a	Halduslepingus kokku lepitud doktoriõppe lõpetajate arv	Doktoriõppe lõpetajad 2022/2023. õa	Arvestuslik tulemustasu suurus	Osakaal ülikooli tegevus- toetusest
Eesti Kunstiakadeemia	9 790 264 €	4	1	11 160 €	0,1%
Eesti Maaülikool	14 996 794 €	24	16	178 560 €	1,2%
Eesti Muusika- ja Teatriak.	9 210 527 €	3	2	22 320 €	0,2%
Estonian Business School*	269 752 €	3	3	33 480 €	12,4%
Tallinna Tehnikaülikool	51 637 575 €	77	60	669 600 €	1,3%
Tallinna Ülikool	24 566 453 €	25	26	290 160 €	1,2%
Tartu Ülikool	63 798 387 €	164	129	1 439 640 €	2,3%
Kokku	174 269 752 €	300	237	2 644 920 €	1,5%

\* Erinevalt avalik-õiguslikest ülikoolidest eraldab HTM Estonian Business Schoolile tegevustoetust vaid doktoriõppe läbiviimiseks.

## 5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega kulusid ja tulusid ei kaasne, sest 2025. a riigieelarve seaduses on juba arvestatud doktoriõppe tulemustasu vähendamisega 11 160 eurolt 1000 eurole. 3,1 mln euro asemel on doktoriõppe tulemustasudeks kavandatud 0,3 mln eurot kuna doktoriõppe tulemustasu on vastavalt ülikoolidega halduslepingutes kokku lepitule ette nähtud kuni 300 doktoriõppe lõpetanu eest aastas. Ehk siis 2025. a kokkuhoid on summas 2,8 mln eurot.

## 6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. jaanuaril 2025.

## 7. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitatakse kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ning arvamuse avaldamiseks Rektorite Nõukogule, avalik-õiguslikele ülikoolidele ja Estonian Business Schoolile.

Margus Haidak  
kõrghariduspoliitika ja elukestva õppe osakonna juhataja